



IOOC/INF-1308
Париж, 28 мая 2013 г.
Оригинал: английский

**МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ОКЕАНОГРАФИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
(ЮНЕСКО)**

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ДОКУМЕНТ

Региональная политика ГСНО, 2013 г.

В свете реформы структур ГСНО, проведенной в соответствии с резолюцией МОК XXVI-8 (*ссылка 3*) (2011 г.), в настоящем документе приводится обновленный вариант Региональной политики ГСНО, которая была разработана в 2006 г., а также видение и рамки в отношении следующих компонентов:

- роль региональных альянсов ГСНО (РАГ), их квалификации и их утверждение руководящими органами МОК;
- обязанности РАГ по отношению к ГСНО;
- круг ведения Регионального совета ГСНО (РСГ);
- четкое определение роли РСГ как обеспечивающего единый голос для глобальной коммуникации и информационных обменов между РАГ и Руководящим комитетом ГСНО; и
- отношения РСГ с другими органами МОК.

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГСНО, 2013 Г.

Региональные альянсы Глобальной системы наблюдений за океаном (РАГ ГСНО) обеспечивают выявление, поддержку и развитие устойчивого мониторинга океана и океанических служб в поддержку ГСНО в интересах решения региональных и национальных приоритетных задач, добиваясь согласования глобальных целей ГСНО с потребностями в услугах и продуктах, направленных на удовлетворение нужд местного характера. Поскольку РАГ являются неотъемлемой частью ГСНО, перед ними стоит задача соблюдения Принципов ГСНО (1998 г.), касающихся совместных океанических наблюдений, политики в области данных, передовой практики и развития потенциала при реализации региональных и глобальных систем наблюдений за океаном.

В историческом плане региональные альянсы ГСНО были созданы с целью интеграции национальных потребностей в региональные системы и для предоставления возможности пользоваться на региональном и национальном уровнях плодами, получаемыми благодаря стратегии, структуре и программам ГСНО. Первые РАГ, сформированные в 1994 г. и 1996 г., руководствовались Региональной политикой ГСНО (ИОС-ВМО-ЮНЕП/I-GOOS-VI/3 Annex VII, 2006) (*ссылка 1*). После реформы структур ГСНО, осуществленной Ассамблеей МОК в 2011 г., эта региональная политика устарела, и настоящий документ предназначен заменить Региональную политику ГСНО 2006 г. Развитие РАГ позволило им обеспечивать решение широкого круга социетальных задач и проблем, связанных с наблюдениями как в прибрежных районах, так и открытом океане, в связи с чем получила свое развитие и эта политика, с тем чтобы отражать реалии РАГ сегодняшнего дня.

1. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1.1. Глобальная система наблюдений за океаном (ГСНО) является постоянной совместной системой глобального характера, предназначенной для наблюдений, моделирования и анализа морских и океанических переменных параметров в поддержку предоставления оперативных океанических услуг по всему миру. ГСНО обеспечивает точное описание сегодняшнего состояния океана, в том числе живых ресурсов, непрерывное прогнозирование будущих условий морской среды и основу для оценок и сценариев изменения климата. Спонсорами ГСНО являются Межправительственная океанографическая комиссия (МОК), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Всемирная метеорологическая организация (ВМО) и Международный совет по науке (МСНС). ГСНО выступает в качестве океанического компонента Глобальной системы систем наблюдения за Землей (ГЕОСС) и осуществляется государствами-членами посредством их государственных ведомств, военно-морских сил и океанографических научных учреждений, сотрудничающих друг с другом в рамках разнообразных глобальных тематических групп и сетей наблюдений, а также региональных альянсов.

1.2. Региональные альянсы ГСНО (РАГ) опираются на усилия государств и учреждений, которые сотрудничают на региональной основе в целях содействия развитию ГСНО, оказания помощи интеграции и координации устойчивых междисциплинарных океанических наблюдений и служб в интересах науки и общества и предоставления взаимной поддержки развитию потенциала. В разных регионах членский состав РАГ различен. Как правило, они состоят из правительственных и/или неправительственных организаций и поэтому ограничены в своих усилиях, связанных с контролем, который они осуществляют, и сообществами, которые они охватывают. Наиболее эффективное достижение целей ГСНО в целом будет обеспечиваться РАГ, придерживающимися директив и принципов ГСНО (Принципы ГСНО (*ссылка 4*), Рамки для наблюдений за океаном (*ссылка 7*)), а также оказывающими поддержку планам осуществления ГСНО (документы GOOS-184 (*ссылка 5*), GOOS-193 (*ссылка 6*)) в рамках имеющихся ресурсов и национального законодательства.

1.3. РАГ поощряются к тому, чтобы постоянно разрабатывать в рамках ГСНО совместные проекты и формировать альянсы в интересах удовлетворения потребностей всех заинтересованных сторон.

1.4. РАГ вносят свой вклад в глобальную систему наблюдений, координируемую посредством глобальных групп ГСНО, и одновременно пользуются плодами ее деятельности. РАГ способствуют устойчивым океаническим наблюдениям, управлению данными, моделированию и услугам, отвечающим региональным и национальным приоритетным задачам. Работа РАГ не сосредоточивается конкретным образом на открытых океанах или прибрежных районах, а отвечает задачам национальных и региональных заинтересованных сторон, которые они представляют, однако характер РАГ вполне позволяет ускорить интеграцию наблюдений и моделирования и изменение их масштаба с глобального на местный. РАГ способны выявлять пробелы в системе наблюдений и предлагать стратегии для ликвидации таких лакун.

1.5. РАГ объединены как официальным, так и неофициальным образом – неофициальным, поскольку они часто представляют собой добровольные организации, стремящиеся к получению результатов путем координации своей деятельности на трансграничной основе, и официальным, поскольку у них существует минимальная структура и подразумевается их приверженность Принципам ГСНО (см. ниже), что необходимо для их признания в качестве компонента ГСНО.

1.6. В основе работы РАГ, как это и должно быть, лежат региональные инициативы. С учетом прочных связей РАГ с национальными и региональными заинтересованными сторонами и их региональной неоднородности они сами выбирают свои организационные структуры и формы. Отношения РАГ с ГСНО должны быть достаточно гибкими, чтобы учитывать этот фактор.

2. РОЛЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ АЛЛЯНСОВ ГСНО

2.1. РАГ должны стремиться:

- Отстаивать Принципы ГСНО (1998 г., GOOS-41) (*ссылка 4*) и обеспечивать реализацию Рамок для наблюдений за океаном (IOС/INF-1284 rev) (*ссылка 7*).
- Выступать в качестве **платформы для координации и поддержки**:
 - выявления **потребностей** в устойчивых наблюдениях в интересах общества,
 - трансграничных **сетей наблюдений** и их связей с глобальными сетями ГСНО/Совместной технической комиссии по океанографии и морской метеорологии (СКОММ), включая сети, названные в планах осуществления ГСНО, подготовленных Руководящим комитетом ГСНО и дисциплинарными группами,
 - **потоков данных** в реальном времени и архивированных данных, полученных в результате наблюдений *in situ* и, в соответствующих случаях, из космоса, и их связей с региональными и глобальными сетями (например, с сетью Программы по международному обмену океанографическими данными и информацией – МООД, Информационно-аналитическим центром по двуокиси углерода – ИАЦДУ, системой мировых центров данных и Информационной системой ВМО – ИСВ),
 - своевременного, свободного и **неограниченного доступа** к данным, собираемым РАГ, как это предусмотрено в резолюции XXII-6, посвященной политике МОК в области обмена океанографическими данными (*ссылка 8*). Для этого РАГ могут разрабатывать и принимать свои собственные международные пра-

новые акты в поддержку своей региональной политики в области обмена данными, по мере необходимости,

- **информационных продуктов** и результатов моделирования для своих регионов, отвечающих интересам общества, и их связей с глобальными и другими международными усилиями (например, с инициативой OceanView в рамках проекта ГОДАЕ, СКОММ), и
- **оценки** региональной **готовности и потенциалов** в каждой из вышеназванных областей, а также общей **эффективности** системы в вопросах предоставления пользователям данных и информационных продуктов, отвечающих их потребностям.
- Поощрять программы **развития регионального потенциала** и содействовать управлению такими программами:
 - посредством **обмена** опытом, успешными примерами и передовой практикой,
 - **в области институционального потенциала**: посредством изыскания национальных и международных источников финансирования в качестве компонентов сквозной системы, развития взаимовыгодных партнерских связей для передачи технологии и совместной работы с существующими программами развития потенциала ГСНО, СКОММ и МООД,
 - **в области людского потенциала**: посредством стипендий, обменов, семинаров по формированию технических навыков, а также программ/семинаров по формированию руководящих навыков и умения составлять заявки на гранты.
- **Поощрять развитие** региональных и национальных систем наблюдений за океаном посредством:
 - **повышения наглядности и ценности** и признания услуг, предоставляемых системами наблюдений за океаном, совместно с государственными ведомствами и частными компаниями, а также содействуя интеграции этих услуг на национальном, региональном и глобальном уровнях,
 - **обеспечения научного и технологического развития**, от которого зависят такие услуги,
 - **выявления пробелов** в области наблюдений за океаном на национальном и региональном уровнях; и
 - поощрения и координации **участия** в международных инициативах, рассматриваемых как **представляющие интерес** для РАГ.

3. КВАЛИФИКАЦИИ

3.1. РАГ формируется на основе рекомендации или соглашения с региональными вспомогательными органами МОК, и/или участвующими странами, и/или национальными организациями, и/или международными органами (региональными сетями мониторинга, региональными органами по вопросам рыболовства, конвенциями о региональных морях и т.д.). Членский состав РАГ определяется таким образом, чтобы обеспечивать оптимальное удовлетворение потребностей в данных и информации, испытываемых организациями в регионе, которые используют морскую среду и ее ресурсы, зависят от них или отвечают за управление ими.

3.2. Чтобы быть признанным в качестве компонента ГСНО, РАГ должен продемонстрировать, что он соответствует Принципам и директивам ГСНО.

3.3. В той степени, в которой географические масштабы и мероприятия одного РАГ пересекаются с масштабами и мероприятиями другого РАГ, они должны устанавливать официальные и неофициальные отношения сотрудничества для обеспечения эффективного использования ресурсов во всеобщих интересах.

4. УТВЕРЖДЕНИЕ

4.1. Предложение о признании РАГ должно утверждаться Ассамблеей или Исполнительным советом МОК. Рекомендация о признании поступает через Руководящий комитет ГСНО (РК ГСНО) или от региональных вспомогательных органов в консультации с РК ГСНО.

4.2. Предложение о признании РАГ должно включать:

- Свидетельство наличия управленческой структуры, способной обеспечить работу интегрированной и устойчивой системы путем объединения, усиления и дополнения имеющихся структур и экспертных знаний в регионе.
- Представление надлежащего плана, одобренного заинтересованными сторонами (провайдерами и пользователями данных) в регионе и содержащего изложение процедур для создания, развития и поддержания системы наблюдений. Это должно включать процедуры обеспечения качества, совместимость со стандартами, принятыми в международных масштабах, и протоколы для измерений, управления данными и коммуникации.

5. ОБЯЗАННОСТИ РАГ

5.1. Для обеспечения формирования единого форума, на котором региональные мероприятия ГСНО могли бы рассматриваться во всей их полноте, всем признанным РАГ надлежит:

- назначить одного или нескольких представителей в Региональный совет ГСНО,
- участвовать в проходящем один раз в два года Региональном форуме ГСНО,
- представлять, как минимум, годовой доклад о своей деятельности,
- учитывать в своей работе планы осуществления ГСНО,
- участвовать в мероприятиях, согласованных Региональным советом ГСНО, и
- совместно с Бюро по проектам ГСНО на постоянной основе предоставлять управленческую информацию в распоряжение общественности.

5.2. Доклады для РК ГСНО, среди прочего, должны включать: (а) анализ степени реализации Принципов ГСНО, (b) сведения о состоянии систем океанических наблюдений и прогнозирования и о планах их развития и (с) информацию о предоставлении данных (включая качество и наличие данных) и развитии услуг, направленных на удовлетворение конкретных потребностей групп пользователей такими темпами и в таких формах, которые удобны для них.

5.3. Решение об отзыве признания РАГ могут принять только Ассамблея или Исполнительный совет МОК на основе соображений, высказанных Региональным советом ГСНО или Руководящим комитетом МОК, либо рекомендации, сформулированной региональным вспомогательным органом МОК в консультации с РК ГСНО.

6. РЕГИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ГСНО (РСГ)

6.1. В состав Регионального совета ГСНО входят председатели каждого РАГ или назначенные ими представители. РАГ создали Региональный совет ГСНО на втором Региональном форуме ГСНО (Нади, Фиджи, 2004 г.). Создание Регионального совета ГСНО, который не является вспомогательным органом МОК, было принято к сведению восьмой сессией М-ГСНО (2007 г.). В настоящем разделе содержится информация для сведения Ассамблеи.

6.2. Региональный совет ГСНО обеспечивает единый голос для глобальной координации и содействует информационным обменам между РАГ, а также с РК ГСНО и Бюро по проектам ГСНО (БПГ).

6.3. На Региональный совет ГСНО возложены следующие обязанности:

- сбор информации о каждом РАГ,
- обсуждение возможных пилотных проектов для рассмотрения на региональной основе и в рамках БПГ для финансирования через МОК или иные механизмы,
- предоставление РАГ информации о ГСНО,
- оказание содействия в обеспечении коммуникации по вопросам важности наблюдений за океаном, и
- предоставление экспертных знаний всем РАГ и совместное использование передовой практики.

6.4. Финансирование регионального совета ГСНО обеспечивают РАГ. БПГ может изыскивать внебюджетное финансирование в поддержку участия представителей РАГ из развивающихся стран на заседаниях РСГ.

6.5. Роль председателя Регионального совета РАГ состоит в следующем:

- сбор информации о деятельности РАГ на основе координации с БПГ,
- предоставление РАГ информации о мероприятиях ГСНО на основе координации с БПГ,
- организация один раз в два года Регионального форума ГСНО, и
- активное обеспечение представительства РАГ в РК ГСНО и участие в осуществлении плана работы РК ГСНО по согласованию с РСГ.

Председателем Регионального совета ГСНО является один из членов Регионального совета ГСНО. Председатель избирается простым большинством голосов членов Регионального совета ГСНО на срок в два года, который может быть продлен еще на два года по согласованию между РСГ и кандидатом. Региональный совет ГСНО может принять решение об избрании заместителя председателя в целях оказания председателю содействия в административном управлении Региональным советом ГСНО. Руководящая структура Регионального совета ГСНО может быть изменена на основе консенсуса между членами Регионального совета ГСНО.

7. ОТНОШЕНИЯ РАГ С ГСНО И ОРГАНАМИ МОК

7.1. Руководящий комитет ГСНО (РК) признает РАГ в качестве важного компонента ГСНО. РАГ представлены в РК председателем Регионального совета ГСНО, выступающим в качестве члена *ex officio*. РК ГСНО не играет официальной роли в управлении РАГ, однако доводит вопросы, связанные с РАГ, до сведения руководящих органов МОК, если требуется принятие решения на межправительственной основе.

7.2. Группы ГСНО разрабатывают план работы и план осуществления для РК ГСНО. РАГ надлежит учитывать руководящие указания группы при разработке своих планов работы.

7.3. Глобальные сети и программы наблюдений ГСНО связаны с тремя междисциплинарными группами ГСНО и указаны в плане осуществления ГСНО. РАГ надлежит стремиться к участию в работе этих глобальных сетей и программ ГСНО путем предоставления экспертных знаний в распоряжение этих групп, осуществления программ и содействия проведению мероприятий на региональном уровне. РАГ способны сыграть весьма эффективную роль в ускорении формирования ГСНО в прибрежных районах. Документ GOOS-193 и результаты работы трех групп ГСНО определяют деятельность РАГ в отношении прибрежных районов, которая дополняет работу по удовлетворению национальных потребностей.

7.4. Кроме того, РАГ поддерживают сотрудничество с региональными и развивающимися системами наблюдений (например, с Системой наблюдений за Южным океаном – СНЮО, а также Сетью устойчивых арктических наблюдений – СУАН).

7.5. РАГ также оказывают поддержку национальным системам наблюдений за океаном.

7.6. Подкомиссиям, комитетам, бюро по программам и бюро по проектам МОК принадлежит важная роль в развитии и координации РАГ, находящихся в их ведении. Органы МОК могут, в соответствующих случаях, обеспечивать содействие и поддержку всем РАГ. ГСНО особенно тесно связана с такими другими глобальными программами МОК, как СКОММ и МООД. РАГ надлежит принимать участие в региональных мероприятиях этих программ, с тем чтобы совместно пользоваться плодами общей работы.

Ссылки

1. [GOOS Regional Policy: IOC-WMO-UNEP/I-GOOS-VI/3 Annex VII, 2006](#)
2. [Terms of Reference GOOS Regional Council: Annex IV I-GOOS-VIII Final Report, Terms of Reference GOOS Regional Council, GOOS-165](#)
3. [IOC Res. XXVI-8 Resolution Strengthening and Streamlining GOOS](#)
4. [Strategic Plan and Principles for the Global Ocean Observing System \(GOOS\), \(1998\): GOOS-41.](#)
5. [Implementation Plan for the Global Observing System for Climate in Support of the UNFCCC \(2010 Update\): GOOS-184](#)
6. [Requirements for Global Implementation of the Strategic Plan for Coastal GOOS, \(2012\): GOOS-193](#)
7. [Framework for Ocean Observing. By the Task Team for the Integrated Framework for Sustained Ocean Observing: UNESCO 2012, IOC/INF-1284 rev.,doi:10.5270/OceanObs09-FOO](#)
8. [IOC Oceanographic Data Exchange Policy: IOC Resolution XXII-6, 2003](#)
9. [GOOS Regional Bodies: Annex VIII of “The Integrated Strategic Design Plan for the Coastal Ocean Observations Module of the Global Ocean Observing System”, GOOS-125, 2003](#)

Intergovernmental Oceanographic Commission (IOC)
United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization
1, rue Miolli75 732 Paris Cedex 15, France
Tel.: +33 1 45 68 10 10
Fax: +33 1 45 68 58 12
<http://ioc.unesco.org>